

D O M

afsagt den 27. april 2009 af Vestre Landsrets 8. afdeling
(dommerne Sigrid Ballund, Poul Hansen og Mogens Heinsen) i
ankesag V.L. S-3053-08

Anklagemyndigheden

mod

Tiltalte

født den Dato 1969

(advokat Mogens Kjær, Løgstør).

Retten i Aalborg har den 11. december 2008 afsagt dom i 1.
instans (5-3843/2008).

Anklagemyndigheden har påstået skærpelse, således at

Tiltalte

i medfør af fiskerilovens § 59 a,
stk. 1, frakendes retten til at udøve lyst- og fritidsfiske-
ri i et af retten fastsat tidsrum på ikke under 6 måneder,
ligesom de 3 anvendte dobbeltruser påstås konfiskeret i med-
før af straffelovens § 75, stk. 2, nr. 1.

Tiltalte har påstået stadfæstelse.

Hovedforhandling fandt sted den 25. februar 2009, hvor sagen
blev optaget til dom. I forbindelse med voteringen beslutte-
de landsretten imidlertid at genoptage sagen med henblik på
at få parternes stillingtagen til, om byrettens dom må anta-
ges at skulle forstås således, at byretten har lagt tiltal-

tes forklaring om, at tiltalte havde udsat dobbeltruserne i en større afstand end 200 meter fra dæmningsudløbet til grund. Landsretten rejste endvidere spørgsmålet, om tiltalte i bekræftende fald - således som tiltalen er formuleret - kan dømmes i overensstemmelse med den rejste tiltale.

Anklagemyndigheden og tiltaltes forsvarer har afgivet skriftlige indlæg om disse spørgsmål, og sagen er herefter med parternes samtykke afgjort på skriftligt grundlag.

Såvel anklagemyndigheden som tiltaltes forsvarer har fastholdt de påstande, der blev nedlagt under hovedforhandlingen.

Tiltalte har for landsretten i det væsentlige forklaret som i 1. instans.

Tiltalte har supplerende forklaret, at ruserne var udsat vinkelret på dæmningen. Ruserne var i alt ca. 40 meter lange. Han fisker normalt på et sted, der er beliggende 1-2 km fra dæmningen, men på det pågældende tidspunkt lå han på en campingplads ved Sebbersunddæmningen. Han var bekendt med afstandskravene til udløbet fra dæmningen. Det må være pålandsvinden, der har flyttet garnene fra det sted, hvor han havde sat dem ud.

Landsrettens begrundelse og resultat:

Byrettens afgørelse af skyldsspørgsmålet må forstås således, at byretten har lagt tiltaltes forklaring om, at han havde udsat ruserne i en større afstand end 200 meter fra dæmningsudløbet, til grund. Byretten har lagt til grund, at ruserne ved fiskerikontrollens eftersyn var placeret 170-180

meter fra centrum af gennemløbet i dæmningen. Byretten må således ved domfældelsen antages at have lagt til grund, at tiltalte har overtrådt de i tiltalen anførte bestemmelser ved ikke have sørget for en tilstrækkelig sikring af rusernes fortsatte placering uden for det område, hvor fiskeri er forbudt.

Landsretten finder, at en domfældelse under disse omstændigheder er omfattet af den rejste tiltale. Tiltalte må herved anses for at have handlet simpelt uagtsomt.

Bestemmelsen i § 59 a i fiskeriloven blev indsat i loven ved lov nr. 317 af 31. marts 2007, der trådte i kraft den 1. juni 2007. Af forarbejderne til denne lov fremgår bl.a. følgende:

"3.2. Lyst- og fritidsfiskeri, sanktioner og kontrol

Baggrunden for forslagetets bestemmelser om skærpede sanktioner ved overtrædelse i lyst- og fritidsfiskeri (rekreativt fiskeri), herunder inddragelse af retten til at udøve rekreativt fiskeri i en periode på op til 1 år i tilfælde af grov eller gentagen overtrædelse af reglerne, er, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at der ikke er knyttet en tilstrækkelig præventiv effekt til det nuværende sanktionsniveau, hvor minimumsbøden og samtidig den hyppigst anvendte bøde er på 1.000 kr. Dette vurderes at kunne udledes af, at antallet af overtrædelser er nogenlunde stabilt fra år til år samtidig med, at der ses flere af de meget grove overtrædelser, f.eks. fiskeri med 10 garn i stedet for de tilladte 3 garn.

...

Overtrædelser i det rekreative fiskeri, f.eks. fiskeri med flere end det tilladte antal garn eller fiskeri i forbudt område, vil typisk gå ud over de lovlydige fiskere, som vil få forringede fiskemuligheder på grund af det ulovlige fiskeri. Hertil kommer, at der ved ulovligt fiskeri kan ske opfiskning af fiskeyngel, hvis udsætning har været bekostet af fiskeplejemidler.

Niveauet for minimumsbøder har for alle overtrædelser i rekreativt fiskeri været uændret på 1.000 kr. gennem en længere årrække. Udover bødestraf er det muligt at konfiskere det ved overtrædelserne anvendte redskab eller værdien heraf, ligesom udbyttet ved det ulovlige fiskeri kan konfiskeres.

En vis forhøjelse af bødeniveauet vurderes at være relevant alene på baggrund af den almindelige prisudvikling. Hertil kommer, at de bøder, der idømmes eller vedtages som administrative bødeforlæg, ikke ser ud til at have en særlig præventiv effekt. De mange overtrædelser er til skade for de naturligt forekommende fisk og medfører tillige et vist spild af de ressourcer, der bruges på udsætning af fiskeyngel. Dette betyder forringede fiskemuligheder for det lovlige fiskeri.

Dette er baggrunden for, at der med forslaget lægges op til et højere bødeniveau, således at den vejledende minimumsbøde bliver på 2.500 kr. pr. overtrædelse. Det betyder f.eks., at fiskeri i fredningsbælter, hvor alt fiskeri er forbudt, samtidig med at der fiskes med flere garn end tilladt, vil resultere i en vejledende minimumsbøde på 5.000 kr. For at opnå en øget præventiv effekt foreslås tillige, at der indføres mulighed for, at grove eller gentagne overtrædelser af reglerne for rekreativt fiskeri kan medføre, at bødestraf kombineres med frakendelse af retten til at udøve lyst- og fritidsfiskeri i en periode på op til 1 år.

...

Minimumsbøden for typiske overtrædelser i det rekreative fiskeri har gennem mange år ifølge retspraksis som udgangspunkt været 1.000 kr., dog nedsættes bøden til det halve for personer med en særlig lav indtægt. I særligt grove tilfælde har der været idømt en samlet bøde på op til godt 10.000 kr. Bødestraf vil normalt - ud fra en konkret vurdering i den enkelte overtrædelsessag - blive kombineret med konfiskation af den ulovlige fangst og af redskaber, der har været anvendt ved overtrædelserne, eller værdien heraf efter reglerne i straffelovens §§ 75 og 76 og § 132 i fiskeriloven.

...

Regelsættet om antal tilladte redskaber og udformning af redskaberne samt forbud mod fiskeri på visse typer lokaliteter er netop udformet med henblik på, at fisketrykket ikke medfører for stort indhug i bestandene. De fisk, der er af interesse i det kystnære fiskeri, er især laks og ørred, der som et led i deres naturlige livsmønster vandrer ud af

ferskvand og langs kysterne og på et tidspunkt vandrer tilbage til ferskvand med henblik på gydning. Hvis fiskeri foregår med respekt af reglerne, er det vurderingen, at de mange udøvere af rekreativt fiskeri kan fiske uden, at der sker indskrænkning i det naturlige niveau af bestandene af disse fisk. Den foreslåede skærpelse af det vejledende bødeniveau, således at minimumsbøden bliver på 2.500 kr., vurderes på denne baggrund at være nødvendig for at søge at opnå en reel præventiv effekt af sanktioner ved overtrædelser i det rekreative fiskeri og dermed en nedgang i antallet af overtrædelser. Det bemærkes, at de foreslåede retningslinjer for udmåling af straf vil være vejledende, og at den endelige afgørelse af de konkrete sager henhører under domstolene.

Reglerne for fritids- og lystfiskeri findes i en lang række regler og vedrører bl.a. krav til og antal af tilladte redskaber, fredningstider, fredningsbælter, forbudte fangstområder m.v.

Ulovligt fiskeri kan f.eks. bestå i, at der fiskes med for mange redskaber, hvilket medfører for stort fiskeri på fiskebestande, som man netop søger at bevare ved gentagne udsætninger af fisk, bekostet af fiskeplejemidler (indtægter ved fisketegn). Det vurderes at kunne forekomme, at ulovligt fiskeri, f.eks. med for mange redskaber (garn), i et vist omfang sigter mod at afhænde fangsten, idet fiskeri med flere end de lovlige tre garn normalt vil resultere i fangst, som overstiger mængder til eget forbrug. Dette sammenholdt med § 12 i fiskeriloven, hvorefter det som hovedregel er forbudt at afhænde fangst ved rekreativt fiskeri, betyder, at ulovligt rekreativt fiskeri ofte vil bevæge sig over på erhvervsfiskernes domæne.

...

Samlet er det vurderingen, at en effektiv nedbringelse af ulovlighederne inden for det rekreative fiskeri ikke kan ske inden for rammerne af det nuværende sanktionssystem.

Det foreslås, at der på området sker en skærpelse af bødeniveauet i overensstemmelse med de nedenfor angivne vejledende bødesatser, således at minimumsbøden hæves til 2.500 kr. pr. overtrædelse. Herudover foreslås en vejledende minimumsbøde på 10.000 kr. for overtrædelse af et forbud mod at drive lyst- og fritidsfiskeri i en periode på op til et år.

...

I ... skema er angivet eksempler på en række overtrædelsestyper, som forudsættes normalt at blive vurderet som grove. Disse overtrædelsestyper fremgår af skemaet, hvor der er anført et >>+<< i sidste kolonne, hvilket betyder, at en sådan overtrædelse forudsættes normalt at medføre såvel en bøde som et forbud med udøvelse af lyst- og fritidsfiskeri i en periode på op til 1 år. Eksempler på overtrædelsestyper, der forudsættes normalt at ville blive vurderet som grove, er: Fiskeri i fredningsbælte med faststående redskaber, trollingfiskeri inden for 100 m fra kystlinje, fritidsfiskeri med 5 eller flere garn, ulovlig omsætning af fangst. Eksempler på overtrædelsestyper, der forudsættes normalt ikke at blive vurderet som grove, er: Fritidsfiskeri med 4 garn og manglende afmærkning af et redskab. Afgrænsningen af, hvilke overtrædelsestyper der efter forslaget vurderes som grove, er baseret på, at disse overtrædelsestyper vurderes normalt at være forbundet med en rimelig klar viden hos overtræderen om, at fiskeriet sker i strid med reglerne, samt ud fra en vurdering af, at der er tale om overtrædelsestyper, som medfører skade på de fiskebestande, som udgør grundlaget for udøvelse af rekreativt fiskeri."

Af den skematiske oversigt i forarbejderne fremgår bl.a., at fiskeri i fredningsbælte og fiskeri i forbudt/lukket område som udgangspunkt bør straffes med en minimumsbøde på 2.500 kr. Det fremgår endvidere, at fiskeri i disse områder som udgangspunkt bør medføre frakendelse af retten til lyst- og fritidsfiskeri i op til 1 år, idet overtrædelse af disse bestemmelser bør vurderes som grov.

Det tiltrædes, at bøden er udmålt til 2.500 kr.

Uanset at landsretten finder, at udgangspunktet ved overtrædelse af regler om fiskeri i fredede og lukkede områder bør være, at der skal ske frakendelse i medfør af fiskerilovens § 59 a, tiltræder landsretten, at påstanden om frakendelse af retten til at udøve lyst- eller fritidsfiskeri ikke er taget til følge, da der hverken findes at foreligge grov eller gentagen overtrædelse af de for lyst- eller fritidsfi-

skere gældende regler. Det bemærkes herved, at tiltalte som foran anført kun kan anses at have handlet simpelt uagtsomt.

Med samme begrundelse finder landsretten, at det ikke kan anses for påkrævet for at forebygge yderligere lovovertrædelser, at der sker konfiskation af de anvendte ruser. Landsretten tiltræder derfor, at påstanden herom ikke er taget til følge.

Landsretten stadfæster herefter dommen.

T h i k e n d e s f o r r e t :

Byrettens dom stadfæstes.

Statskassen skal betale sagens omkostninger for landsretten.

Sigrid Ballund

Poul Hansen

Mogens Heinsen

